

Finansdepartementet
Att: Ulf Olovsson

EU:s statsstödsregler och egenproducerad el för fastighetsägare > 255 kW solel

Bakgrund

Riksdagen beslöt i december 2015, som en del av budgetproppen för 2016, att göra ändringar i lagen om skatt på energi (LSE). Det medför att soleanläggningar upp till 255 kW per juridisk person kan förbruka sin egenproducerade el utan att betala energiskatt och även sälja överskott. En bra förändring som innebär att solel för första gången ingår i LSE och skapar en tydlighet om att kundägd solel upp till 255 kW är småskalig elproduktion och skattefri.

För fastighetsägare med mer än 255 kW solel så innebär lagen däremot att elen blir energiskattepliktig även om den förbrukas i fastigheten. Det medför att utbyggnaden av solel på alla offentligt ägda byggnader, som skolor, sjukhus, allmännyttiga bostadsbolags flerbostadshus riskerar att upphöra. Samma sak gäller alla privata fastighetsägare och BRF:er som har sina fastigheter samlade i ett och samma bolag.

Solelkommissionens uppfattning är att egenproducerad solel som används för att reducera fastigheternas energiförbrukning ska vara befriad från energiskatt. På samma sätt som andra typer av åtgärder för att reducera elförbrukning genom fönsterbyten eller värmepumpar. Tidigare, innan ändringen av LSE, har all solel som använts för att täcka egen förbrukning varit befriad från energiskatt enligt Skatteverkets bedömning.

Motivet för regeringen att införa skatt, när en juridisk person har mer än 255 kW, var att en fortsatt skattefrihet för större fastighetsägare skulle stå i strid med EU:s statsstödsregler. Därmed riskerade kunderna att bli återbetalningsskyldiga. Regeringen har i budgetproppen angett att de avser att komma tillbaka med någon form av nytt stöd för att kompensera dessa fastighetsägare eftersom man vill främja utbyggnaden av solel.

Hantering av EU:s statsstödsregler för fortsatt skatterabatt för tillverkande industri

I oktober 2015 presenterades utredningen "Energiskatt på el – en översyn av det nuvarande systemet" (SOU 2015:87). Den tillsattes i maj 2014 för att se över hur Sverige ska kunna

behålla skatterabatten för den tillverkande industrin i Sverige utan att komma i konflikt med EU:s statsstödsregler. De betalar idag 0,5 öre/kWh istället för 29,4 öre/kWh i energiskatt. Skatterabatten till industrin motsvarar enligt utredningen 14 miljarder SEK per år.

Utredningen har presenterat ett förslag som innebär att Sverige kan ha kvar skatterabatten till industrin utan att komma i konflikt med EU:s statsstödsregler genom att den utformas på ett nytt sätt. Lagförslaget innebär ändringar i LSE och förslås träda i kraft 1 januari 2017.

Utredningens förslag går i korthet ut på att Skatteverket, istället för elhandelsbolagen, kommer hantera skatterabatten. Företagen betalar först full energiskatt när de köper in sin el och kan sedan begära återbetalning av Skatteverket. EU:s krav för att ett statsstöd ska kunna ges enligt gruppundantagsförordningen är att stödet inte utgår till företag som är "otillåten stödmottagare" vilket innebär företag i ekonomiska svårigheter. EU rätten ställer även krav på transparens när det gäller stödmottagare och att man kan redovisa vissa uppgifter om de företag som får stöd.

Genom att Skatteverket sköter återbetalningar av skatterabatten först efter yrkande från företagen så kan Sverige uppfylla båda dessa krav som EU:s statsstödsregler innebär. Det innebär att Sverige kan hänvisa till gruppundantagsförordningen och inte behöver begära speciellt godkännande av EU för detta statsstöd.

Utredningen beräknar att upp till 56 000 tillverkande företag kommer vara berättigade till skatterabatten och hanteras via återbetalningsrutinen och att ca 300 företag som förbrukar mer än 20 GWh kan välja att bli frivilligt skattskyldiga för energiskatt och erhålla skatterabatten direkt. De som begär återbetalning föreslås kunna göra detta kvartalsvis. Utredningens förslag omfattar även lantbruk som har samma nedsättning som industrin.

Solelkommissionens förslag till hantering av EU:s statsstödsregler för solel

Solelkommissionen tycker att det är utmärkt att frågan om hur man hanterar nedsättning av energiskatten i förhållande till EU:s statsstödsregler har utretts grundligt. Vi gör bedömningen att samma modell kan användas för att solelproduktion, som ansluts för att reducera byggnadens elförbrukning för större fastighetsägare, kan ges skattefrihet och samtidigt uppfylla EU:s statsstödsregler.

Genom att använda samma modell och nivå som för industrins skatterabatt så får man ett enhetligt system som underlättar för Skatteverket. Den egenproducerade elen som används i fastigheten måste med detta förslag mätas, vilket inte görs idag. Men även den förändring av LSE som beslutades i december 2015 kräver att solel som produceras och förbrukas i

samma fastighet mäts. Mätningen måste i vilket fall som helst etableras för att uppfylla lagstiftningens krav. Några föreskrifter för hur mätningen av solel ska gå till har ännu inte tagits fram, vilket gör att de kan anpassas till en modell för återbetalning av energiskatt.

Utredningen konstaterar också att energiskatten finns med som ett styrmedel i den svenska handlingsplanen som upprättats för att leva upp till kraven i EU:s energieffektiviseringsdirektiv. Det gör det naturligt att använda energiskatten för att säkerställa att solel används i Sverige för att reducera byggnadernas energiförbrukning.

Solelkommissionen anser att regeringen bör komplettera det lagförslag som utredningen gjort så att fastighetsägare med solelproduktion över 255 kW på samma sätt som tillverkande företag och lantbruk kan begära återbetalning av energiskatten. Då samma modell används som för industrin så behövs ingen ytterligare utredningen och förändringen kan genomföras vid samma tidpunkt som för industrin.

Solelkommissionen ser stora fördelar med att ha samma modell som används för industrin som utgångspunkt för egenproducerad solel. Det innebär att Skatteverket kan bygga gemensamma administrativa system för att hantera alla företag som får en nedsättning av energiskatten. Vi vill härmed uppmana regeringen att ta med vårt förslag när den nya lagen om skatt på energi, som anpassas till EU:s statsstödsregler, tas fram och ser fram emot finansdepartementets återkoppling till oss i frågan.

Stockholm 2016-01-20

Johan Öhnell

VASAKRONAN



TelgeEnergi

SOLKOMPANIET 