

Finansdepartementet  
103 33 Stockholm  
fi.registrator@regeringskansliet.se

## Utvidgad skattebefrielse för egenproducerad förnybar el (Fi2016/04652/S2)

Solelkommissionen har tagit del av Finansdepartementets promemoria daterad december 2016. Vi är mycket positiva till regeringens förslag till förändrad lagstiftning och att den genomförs redan den 1 juli 2017. Den snabba hanteringen gör att utbyggnaden av solceller av större fastighetsägare kan fortsätta 2017. Vi har några specifika synpunkter som vi redovisar nedan.

Solelkommissionen är ett nätverk som består av Vasakronan, JM, HSB, Telge Energi och Solkompaniet som arbetar för att skapa regelverk som möjliggör för alla elkunder att bli egenproducenter av el.

### Bakgrund

Riksdagen beslöt i december 2015, som en del av budgetproppen för 2016, att göra ändringar i lagen om skatt på energi (LSE). Det medför att soleanläggningar upp till 255 kW per juridisk person kan förbruka sin egenproducerade el utan att betala energiskatt och även sälja överskott. En bra förändring som innebär att solel för första gången ingår i LSE och skapar en tydlighet om att kundägd solel upp till 255 kW är småskalig elproduktion och skattefri.

Men samtidigt blev solel i mindre anläggningar som byggs av större fastighetsägare skattepliktig när flera anläggningar ägs av samma juridiska person. Något som slår hårt för både offentligt och privata fastighetsägare som oftast har ett stort antal fastigheter i samma bolag. Den nya skatten som infördes 1 juli 2016 har medfört att dessa fastighetsägare stoppat det mesta av sina planer på att använda sina tak till solel för att reducera den egna

elförbrukningen. Det är därför av stor vikt att Finansdepartementet återkommit skyndsamt och tar bort den sk solelskatten den 1 juli 2017 med sitt förslag i denna promemoria.

### **Skattenedsättning till 0,5 öre**

Solelkommissionen tycker att det är utmärkt att frågan om hur man hanterar nedsättning av energiskatten i förhållande till EU:s statsstödsregler har utretts grundligt. *Vi stöder regeringens förslag att använda samma modell för skattenedsättning som för den tillverkande industrin.* Då uppnås en skattenedsättning till 0,5 öre/kWh samtidigt som Sverige uppfyller gruppundantagsförordningen för EU:s statsstödsregler. Det innebär att det skapas förutsättningar för att skattenedsättningen blir stabil och långsiktig, vilket är avgörande för att den ska få full effekt.

Genom att använda samma modell och nivå som för industrins skatterabatt så får man ett enhetligt system som underlättar för Skatteverket. Och för företagen blir det ingen skillnad eftersom de med den nya lagen som trädde i kraft 1 juli 2016 ändå innebär att de är måste deklarerar egenproducerad el till Skatteverket.

### **Gränsen på 255 kW och utvärdering var femte år**

*Det är bra med en tydlig gräns per anläggning*, det innebär att det alltid är fråga om småskalig elproduktion. Det skapar förutsättningar för att skattenedsättningen blir "permanent" på samma sätt som den är för den tillverkande industrin. En investering i solceller görs med 30 års perspektiv, vilket gör att det är avgörande att regelverken är stabila och långsiktiga. *Det gör att vi avråder starkt från förslaget att utvärdera skattefriheten om fem år.* Det skapar en osäkerhet som gör att skattenedsättningen inte får samma effekt. Det är samma sak för solceller som för tex investeringar i en pappersmaskin eller en serverhall, det är mycket långsiktiga och kräver stabila regelverk för att de ska genomföras i Sverige. I nedsättningen av energiskatten till industrin och serverhallar finns inga skrivningar om att den ska ses över var femte år och det måste bort även från solel delen.

Gränsen på 255 kW per anläggning gör att fastighetsägare som har riktigt stora tak inte kommer att få lönsamhet för att bygga anläggningar som är större än 255 kW.

## Rätten att använda elnätet för fastighetsägare med småskalig solel

Solelkommissionen anser att man som fastighetsägare måste ha rätt att använda elnätet till att överföra egenproducerad el till andra av sina fastigheter för att täcka sin egen förbrukning. Rätten ska gälla enbart el från småskaliga anläggningar, dvs upp till 255 kW.

Promemorian föreslår dock att kravet på att man som elkund inte får överföra el ska finnas kvar för att skattenedsättningen ska gälla.

Skatteverket har i ställningstagande den 6 oktober 2008 (dnr. 131 560566-08/111) angett att den som anlitar ett elnätsföretag för överföring av el utan att överlåta elen till någon annan genom försäljning eller genom annat avtal om överlåtelse inte ska anses leverera el. Skatteverket har även i ett ställningstagande den 30 januari 2012 (dnr. 131 72782-12/1211) angett att det inte finns några bestämmelser om avräkning av el, vilket innebär att bestämmelserna om skattskyldighetens inträde för el gäller varje enskild kWh för sig. Avseende kontroll av att energiskatt redovisats korrekt angav Skatteverket att verket inte kommer att kräva mätvärden för kortare tidsperioder än en timme eftersom mätning normalt ska avse överförd el under varje timme enligt förordningen (1999:716) om mätning, beräkning och rapportering av överförd el.

Solelkommissionens delar Skatteverkets syn att det bör vara tillåtet att flytta el, dvs kWh, mellan olika egna anläggningar så länge elen inte överlåts genom försäljning. Att flytta produktionsresurser mellan ett företags olika anläggningar är vedertaget och bör gälla även el så länge som den avräknas per timme. Dvs per den minsta enhet som den mäts idag.

*Solelkommissionen önskar att frågan utreds inom ramen för steg 2 i Finansdepartementets arbete, dvs den behöver inte finnas med i den lag som ska träda i kraft 1 juli 2017. Det är av största vikt att genomförandet av steg 1 inte försenas.*

## Steg 2 – statsstödsanmälan till EU

Solelkommissionen avråder från att gå vidare med steg 2, att ta fram en lag som ger totalskattebefrielse för egen producerad el i anläggningar upp till 255 kW. Fördelen av en ytterligare skattenedsättning på 0,5 öre som det skulle innebära uppväger inte nackdelen med den osäkerhet som skapas när man inte längre kan använda gruppundantagsförordningen utan måste få skattenedsättningen prövad och godkänd av EU. Det är betydligt

viktigare att ha ett lika stabilt och långsiktig system för solel, som det är för skattenedsättningen för den tillverkande industrin.

### **Anläggningar som är större än 255 kW**

Solelkommissionen tolkar regeringens förslag om total skattenedsättning som att man vill skapa de bästa förutsättningarna för att Sverige ska ta tillvara på solelpotentialen på taken. Vi tycker därför att man i steg 2 skulle fokusera på att skapa förutsättningar för det ska ta tillvara på de riktigt stora taken. Det finns tex på stora sjukhus, lager och distributionslokaler.

Solelkommissionens uppfattning är att egenproducerad solel som används för att reducera fastigheternas elanvändning ska vara befriad från energiskatt. På samma sätt som andra typer av åtgärder för att reducera energianvändningen genom fönsterbyten eller värmepumpar. Det är inte fråga om traditionell elproduktion och utan ett sätt att reducera den el som tillförs från elnätet.

*För anläggningar som är större än 255 kW, dvs inte småskaliga, men ändå inte storskaliga, skulle en ny lag enligt steg 2 i promemorians förslag vara positivt. En lag som efter ett EU godkännande ger en tidsbegränsad skattefrihet för dessa anläggningar skulle vara betydligt bättre än att som idag drabbas av full energiskatt från dag ett. Vi önskar därför att steg 2 bereds med denna inriktning och vi ger gärna input till var den övre gränsen skulle sättas för att säkerställa att befintliga tak kan användas optimalt.*

Stockholm 2017-01-18

Johan Öhnell